

泰州市气象事业“十五”发展规划

一、“九五”回顾

(一)回顾

“九五”期间,经过全市气象职工共同努力,我市气象事业得到了长足的发展,取得了可喜的成绩。

1. 气象现代化建设又上新台阶。“九五”期间,我市气象现代化建设主要建成气象卫星综合应用业务系统(9210工程),包括市气象台地球卫星通讯小站以及靖江、泰兴、姜堰、兴化及市气象台的PCVSAT接收站;市气象台及各市(县)气象局的天气预报人机交互系统;省-市-县三级地面通讯网络及市气象局的计算机局域网;靖江、泰兴、姜堰购置了新一代的卫星云图接收设备,市气象台也对原卫星云图接收设备进行了更新改造;市气象台及各市(县)气象局均购置了“121”气象信息咨询电话系统,并紧跟科技的发展趋势,及时对旧设备及软件系统进行了更新;全市均建成了电视天气预报制作系统。通过“九五”期间的气象现代化建设,我市通过气象卫星的探测手段有了明显改善,气象通信能力有了明显的增强。

2. 气象服务效益显著。“九五”期间,我市各级气象部门坚持以服务为中心,改善服务形式,更新服务手段,丰富服务内容,广泛开展各种形式的气象服务,既为各级党政领导组织安排工农业生产、指挥防灾抗灾提供了决策依据,又为我市国民经济各行业提供了及时、准确的气象服务,取得了较好的经济效益和社会效益。据我省的调查统计,气象投入与产生效益之比已达到1:116,气象工作在经济建设和社会中的地位不断提高,社会影响不断扩大。

3. 气象法制建设得到了进一步完善。“九五”期间,随着依法行政、依法治国方针的确立,气象法制建设得到了进一步完善,《中华人民共和国气象法》以及《泰州市气象信息归口发布管理办法》、《泰州市防雷减灾管理办法》的颁布实施,使气象行政有法可依,促进了我市气象事业健康发展。

4. 气象队伍建设得到明显加强。为适应气象事业的发展,通过在职培训、调入和引进等多种形式,改善了队伍的学历层次和知识结构。到“九五”末,全市气象部门在职工总数中,中专以上学历占92.8%,大专以上学历占45.8%,具有副高以上职称的有7名,被列为省“333工程”培养对象1人,省气象局学科带头人1人。队伍的加强和素质的提高,对全市气象事业的发展起到了推动作用。

5. 基础设施建设有了较大改善。“九五”期间,各级气象部门加大了对基础设施的投入,通过各种渠道筹措建设资金近400万元。全市新建职工住宅44套,改造8套,住房成套率达85%,泰兴、姜堰、兴化等地气象部门还进行了台站综合改造,初步改变了气象环境和办公条件脏、乱、差的面貌。

(二)存在问题

1. 气象工作以及气象对国民经济和人民生活影响的重要性还没有被普遍认识和理解,气象宣传和气象科普工作还需要进一步加强。

2. 我市气象业务的整体水平和服务能力还不能满足国民经济建设和社会发展的要求,综合探测手段和方法落后,通信传输、信息加工、服务手段等气象业务现代化建设尚需加大投资力度,服务内容、服务方式还要进一步改善和提高。

3. 随着地方国民经济的快速发展,气象部门的基础设施建设明显落后,办公条件和环境特差,需要进一步加大基础设施建设的投入。

4. 在气象科技服务与产业发展中,市场不够规范,需要加强、完善有关配套法规建设。

二、“十五”发展目标

(一)指导思想

以邓小平理论和党的基本路线为指导,坚定不移地贯彻党的十五届五中全会确定的跨世纪发展的重要方针,坚持以气象服务为宗旨,以现代化建设为中心,以改革开放为动力,以科技为先导,紧紧围绕“江苏省中尺度灾害性天气监测预警服务系统泰州分系统”的建设,加快气象现代化建设步伐,加强科技创新,努力提高气象预报准确率和服务能力,积极发展气象科技服务与产业,正确处理改革、发展、稳定的关系,坚持物质文明和精神文明共同进步,全面推进泰州气象事业快速发展。

(二)基本原则

1. 坚持以气象现代化建设为中心,积极依靠科技进步,大力推进气象科技创新,不断改进气象探测手段,提高通讯、信息综合处理的能力,提供气象预报的准确率。加强服务体系的建设,以市场为导向,大力发展气象科技信息产业,开拓服务领域,丰富服务产品,完善服务手段,增强服务能力,全面提高气象服务的综合效益。

2. 坚持改革开放,进一步深化气象事业结构战略性调整,建立与社会主义市场经济体制相适应的新型气象事业结构和气象业务技术体系,增强气象事业发展的生机和活力。

3. 坚持依法行政,依照《中华人民共和国气象法》,进一步规范全社会从事气象工作的活动,认真履行气象行政管理职能,切实加强全市气象行业协调管理和统筹规划。

4. 坚持国家气象事业和地方气象事业协调发展,根据《中华人民共和国气象法》,大力发展地方气象事业。

5. 坚持以人为本,把培养人才和提高队伍的整体素质放在重要位置,加强在职职工教育与培训,引进竞争激励机制,造就一批富有创新能力的高素质人才。

6. 坚持物质文明与精神文明一起抓,继续发扬艰苦奋斗、敬业爱岗、严谨务实、团结协作、无私奉献的精神,树立良好的气象行业风尚,全心全意为人民服务。

(三)发展目标

通过“十五”建设,使泰州气象现代化建设达到国内或省内先进水平,重大灾害性天气监测预警能力和气候资源的开发利用能力显著提高;由气象行政管理、基本气象系统、气象科技服务与产业三部分组成的新型气象事业结构框架和与之相适应的运行机制初步形成;职工队伍整体素质进一步提高;以气象科技为依托的气象科技服务与产业进一步向规模化、集约化方向发展;气象台站基础设施明显改善,职工的生活水平与质量明显提高。

三、“十五”主要任务

(一)建设与发展主要任务

1. 江苏省中尺度灾害性天气监测预警服务系统泰州分系统。江苏省中尺度灾害性天气监测预警服务系统泰州分系统主要由五部分组成,分别为:气象信息综合探测系统、气象信息通讯网络系统、气象信息加工处理系统、气象信息预警服务系统、监控保障系统。项目建设按照总体规划,分步实施的原则,边建设,边应用。整个工作计划用5年左右的时间完成。

气象信息综合探测系统。一是地面自动探测网。全市新建自动气象观测站10个,自动雨量站36个,使地面气象观测的间距达到20公里左右,雨量观测间距达到10公里左右,观测时间缩短到每小时观测一次,大大提高中尺度灾害性天气监测服务能力和大气探测的现代化水平。二是多普勒天气雷达站。建设新一代的多普勒天气雷达,严密监测中尺度灾害性天气系统的发生、发展和移动演变情况,加强对灾害性天气的监测,提高对中尺度天气的预报精度和数值模拟能力。

气象信息通讯网络系统。建设泰州气象网站和对气象信息资料进行有效管理的数据库系统,通过INTERNET与政府信息网互联,及时将最新气象信息传输到各级政府部门网络中心;改造内部局域网,市级中心建成百兆或千兆以太网,县级中心建成百兆以太网或十兆以太网;建立一套以光缆为主、宽带网为主要传输形式的高速度主干网,将省、市、县三级局域网、数据采集网、产品分发网等有机结合起来,形成快速高效的气象信息通讯网络,网络传输的及时率不低于98%。

气象信息加工处理系统。建立一套自动化程度较高的、以人机交互系统为主要工作平台的气象信息加工处理系统,对各种中尺度探测资料进行规范化、标准化的处理和质量控制后,再加工成各种图形、图像和图表,在统一的工作平台上显示或进入气象资料数据库。综合应用各种常规和非常规的气象资料、数值预报产品等多种信息,制作各种天气预报和中尺度灾害性天气警报。

气象信息预警服务系统。一是灾害性天气预警服务子系统。对各种灾害性天气监测预警产品进行规范化、可视性和多媒体的自动化制作以及预报信息的快速发布和广播等。以市气象台为区域中心,各县为分中心,建立具有泰州特色的预警服务网络体系。充分发挥气象科技工作作为党政指挥防灾减灾的重要参谋和助手作用,提高全社会防灾减灾的能力和水平。二是为农服务气象预警子系统。针对我市农业产业结构调整的新情况,建设为农服务气象预警系统,内容主要涉及气候预测、中长期天气预报、灾害性天气预警报、气候农情数据资料库等。更新全市为农服务信息传输网,提高为全市农业经济产业化发展的气象服务能力。三是城市气象环境预报服务子系统。研制和开发城市气象环境预报服务系统,向广大市民发布城市环境气象信息,提高市民的生活质量。

监控保障系统。一是实时监控与管理。对整个监测预警系统的信息采集、通讯传输、加工处理、计算机运行、预警分发等各个环节进行有效、实时监控。建立各种管理制度,包括数据格式、观测规范、传输协议、服务体系标准等,进行系统同步运行的监督、约束。二是技术保障维持。对全市中尺度监测预警服务系统中硬件设备的安装、调试,投入业务运转后的维护、维修,实时业务运转的保障,软件的改进和进一步开发等。

2. 科学研究和技术开发。一是开展灾害性天气监测预警能力的研究。结合中尺度监测系统的建设,开发和研究灾害性天气预报技术方法,特别加强对短时强对流天气、暴雨(雪)、寒潮、大雾以及短期气候趋势预测的技术方法的研究;开发研究卫星、雷达资料反演技术和定量测量降水技术。二是开展气象减灾防灾服务体系的研究。完善为农服务气象卫星遥感系统,开展作物估产技术,优化和完善农业气象科技服务网,继续进行为农实用技术的研究,开展人工影响天气的技术试验和研究。面向城市,进行有关城市规划和建设、能源与交通、气候资源利用与保护、火险预防、雷电防护及各种生活气象指数等的应用气象研究。

3. 台站基础设施建设。切实加强气象台站基础设施建设,建设市气象局、靖江、姜堰的气象业务综合楼及泰兴、兴化气象业务综合楼的改造,完成观测环境、道路、供电、供水、绿化等的改造,全面建成花园式的单位。加快气象职工生活奔小康的步伐,使职工的物质文化生活有显著提高,基本解决职工住房成套化。

(二)改革与开放主要任务

1. 事业结构调整。深入进行气象事业改革与结构调整,优化队伍结构,初步形成由气象行政管理、基本气象业务、气象科技服务与产业三部分组成的新型气象事业结构框架,建立与之相适应的管理体制和运行机制。

2. 气象行政管理。一是加强和完善气象行政管理体系建设,建立健全气象法制工作机构,加强气象行政执法队伍建设。切实履行全社会气象行业行政管理职能,规范社会从事气象工作的活动,做到依法行政。二是加强气象部门内部的分类、分级管理,建立符合气象部门特点的科学管理体制,形成一整套科学的气象行政管理办法,真正实现精简、统一、高效。三是加快办公自动化建设,基本建成全市气象行政业务信息管理系统,通过 9210 工程和有线分组交换网,实现全市气象行政、业务信息管理自动化,提高科学管理水平和工作效率。四是加强全市气象档案管理体系的建设,改善各级气象部门档案馆(室)的硬件条件,积极开展档案利用、开发和服务。

3. 气象科技服务与产业。一是加强产业发展管理体系的建设,制定科技服务和产业发展方面的有关管理办法。积极推进气象科技服务与产业的深化改革,搞好机制转换工作,结合气象事业三大部分结构调整,积极探索实体化、企业化的发展路子,具备条件的经营实体,转为部门企业,部门原有的企业(公司)按照建立现代企业制度的要求,逐步向以资本金为中心环节的规范化企业过渡,以促进气象科技服务和产业的有序发展。二是大力发展依托气象基础业务而开展的各项有偿气象科技信息服务产业。开发新的气象服务项目和领域,稳定发展传统的专业服务,提高专业服务的科技含量。发展环境气象服务,加强城市专业服务系统建设。加快发展气象信息网络服务、微机终端和传真服务。加强和提高“121”等气象信息电话自动答询服务的技术开发和手段现代化建设,不断丰富服务内容,创造服务特色精品,扩大服务窗口。大力发展以气象影视广告为主的广告服务产业,向广告创意、设计与制作等领域拓展业务,推进气象信息服务产业向更新的技术领域和更高的科技含量方向发展。三是全面启动和加速发展防雷产业,增强防雷减灾工作的能力。

4. 参与各项社会保障制度。在国家 and 地方各项社会保障制度改革政策的指导下,结合我市气象部门的实际,尽量与国家 and 地方同步,积极稳妥地推进气象部门职工的住房、医疗、养老、失业等保障和保险制度的改革。

(三)队伍建设与精神文明建设主要任务

1. 人才培养和队伍建设。一是加强市级培训基地的建设,以中国气象局现代远程教育网络和 9210 工程网为基础,建立市级气象现代化教育培训中心。二是加大岗位培训力度,对重点、关键岗位实行持证上岗制度。积极选派各单位骨干参加各类培训,全市每年举办 2 期气象干部和气象科技人员培训班,科(含科级)以上管理干部,五年内至少进行不少于 3 个月的专业知识更新学习、至少参加一期当地党校的理论培训。高中级专业技术人员每年脱产接受继续教育的时间不少于 40 学时,初级专业技术人员累计不少于 30 学时。三是合理控制队伍总量,优化队伍结构,力争“十五”末将全市气象队伍总量控制在 100 人左右。抓住机遇,积极选拔引进人才,进一步加强在职人员的学历教育,使全市气象队伍的专业知识、文化层次、年龄结构更趋合理,到“十五”末全市气象部门职工大专以上学历达 55% 左右,其中硕士研究生 1~2 人左右。四是进一步重视加强科级领导班子建设和优秀中青年干部的培养。完善干部考核、选拔任用、交流轮岗等各项干部管理制度。坚持干部队伍“四化”方针和干部德才兼备的原则,努力培养和选拔优秀年青干部,使全市气象系统领导干部队伍的学历结构、知识结构更具有科学性、合理性、稳定性。到“十五”末,全市气象部门科局级在职领导干部平均年龄在 40 岁以下,大专以上学历在 95% 左右。领导职数在 3 个以上的班子中,30 岁以下的干部至少有 1 名。加强后备干部队伍建设,以动态管理形式,保持科局级领导干部后备队伍始终有 10 人左右,年龄层次在 30 岁左右。五是大力加强高层次人才培养,在抓好人才工程(即省气象局“1050 工程”、省“333 工程”、国家“百千万工程”)的基础上,加强对学科带头人和中青年骨干的培养管理工作。采取公平竞争,择优选拔,明确重点,优胜劣汰的动态管理形式,定期考核,带动全市各级气象部门人才队伍建设,形成人才辐射网络,创造青年优秀人才不断涌现的良好环境。

2. 精神文明建设。一是加强气象部门基层党组织建设和党风廉政建设,把“三讲”教育经常化,提高广大党员领导干部和职工的思想政治素质。按照新时期党的组织发展方针,着力做好在优秀中青年骨干中发展党员的工作。二是加强马克思主义“唯物论”和“无神论”教育,增强干部职工抵制伪科学的能力。不断提高政治敏锐性和政治辨别力,增强抵制“法轮功”等邪教组织和“伪科学”的能力。三是坚持深化创建文明行业活动,广泛开展文明行业、文明单位、文明科室(组)、文明职工、文明家庭和文明大院等创建活动。“十五”期内,全市各级气象部门全部建成文明单位。