

泰州市工业经济发展及结构调整“十五”规划

2001至2005年是新世纪的第一个“五年”，是在经济全球化、竞争国际化的大背景下我国加快构建社会主义市场经济体制的重要时期，也是我市工业经济加快构筑新世纪发展框架的关键时期。面临新的历史时期，面对严峻的挑战和难得的发展机遇，泰州工业经济要实现新的历史性跨越，首要任务就是认真研究新时期发展战略，制定好新世纪第一个五年计划，这对于泰州工业经济适应新形势、开创新局面、构筑新格局、实现新跨越，具有十分重要的战略意义。

一、“九五”计划执行情况及“十五”面临的形势

(一)“九五”计划执行情况

“九五”期间，我市工业系统干部职工按照市第一次党代会确定的发展战略，紧紧围绕“两个突破”、“两个多元化”、“一开拓三创新”等各个时期的工作重点，全力打好企业改革、结构调整、市场化运行、目标成本管理以及扭亏增盈五大攻坚战，全市工业经济运行质态不断改善，整体素质进一步提高，保持了持续、快速、健康发展的态势，为我市跨入新世纪、赢得新优势，奠定了良好的基础。

1、工业经济总量稳定增长，运行质态不断改善。2000年，全市完成工业增加值160亿元，比1995年增长48.64%，全市列统工业销售收入达387.69亿元，比1995年增长89.10%，年均增幅为13.59%；实现利税44.36亿元，比1995年增长72.95%，年均增幅11.58%，其中利润23.14亿元，比1995年增长2倍，年均增幅25.23%。

2、优势产业初具雏形，骨干企业支撑作用明显。“九五”期间，我市基本形成了以汽车摩托车、机电、化学医药三大支柱产业和“车、机、器、化、食”五大形象产品为主体的工业经济新格局，至2000年，三大支柱产业完成的工业增加值占全市工业增加值的62%，五大形象产品实现的销售收入占全市列统工业的50%。

全市大中型企业达180家，注册资本5000万元以上的有42家。全市产销过亿元的企业达87家，其中过5亿元的10家，过10亿元的4家；利税过千万元的达63家。市重点培植的22家春兰式企业发展势头强劲。2000年省重点企业集团和22家春兰式企业实现的销售、利税和利润占全市列统工业的比重分别达38%、60%、76%。

3、技术创新能力增强，名牌优势逐步形成。至2000年，全市建成企业技术中心38家，其中国家级2家，省级5家；建成博士后工作站4家；创建高新技术企业69家；组成产学研联合体430个。全市技术进步对工业经济增长贡献份额达39%，有180多家企业通过了ISO9000系列标准质量体系认证。

“九五”期间，全市工业技术改造总投入达197.9亿元，年均增长12%；累计建成省级以上重点项目180个，其中列入国家“双加”项目26个，一批骨干企业的技术装备水平基本达到了国际九十年代水平。“九五”期间，全市累计开发市级以上新产品2000个，其中国家级新产品52个，省级以上新产品410个，新产品产值率达21.1%，比“八五”提高5.1个百分点。有50

个产品获省级以上名牌产品称号。

4、企业改革不断深化,扭亏脱困成效明显。至2000年,全市国有及国有控股企业改制面超过80%,市属企业改制面达85%,乡镇企业改制面达95%。组建有限责任公司194家,股份有限公司30家(其中上市公司2家)，“九五”期间,全市国有资产重组总量达30亿元。全市乡镇企业中非集体资产所占比重70%以上,比1995年提高52.76个百分点;在95家大中型乡镇企业中非集体资本所占比重65%以上,经营层股本占个人股本的比重达50%;全市农村私营个体工业产值占乡镇工业的比重达55%,比1995年提高42.31个百分点。

至2000年底,全市52家国有大中型亏损企业亏损面在20%以内;全市列入省考核的29户国有大中型亏损企业中,有26户实现多种形式的脱困,列入省脱困指导责任名单的2户企业完成脱困目标。

5、外向开拓力度加大,工业经济外向度有所提高。“九五”期间,全市批准外商投资企业228家,实际利用外资4.84亿美元,为“八五”的3倍。2000年全市完成进出口总额4.2亿美元,为1995年的1.89倍,年平均增长13.47%,全市拥有自营进出口权的企业已达153家,全市年出口创汇超1000万美元的企业有7家,出口创汇在100万美元以上的单项产品有37个。

“九五”期间,我市工业经济虽然取得了长足的发展,但影响我市工业经济进一步加快发展的制约因素还较多,主要表现在:一是工业经济发展速度还不快,“九五”工业增加值年平均增长率在全省仍处于后列,持续增长的基础还比较脆弱;二是产业结构层次相对较低,技术密集型、资本密集型及高新技术产业还相当薄弱,结构升级任务十分繁重;三是在“两个创新”上还存在不少薄弱环节,公有资本退出的比重较低,资本结构、股本结构不够合理,技术创新投入严重不足,主要生产工艺、技术装备水平还比较落后;四是仍有相当数量的企业市场经济意识和竞争意识淡薄,对企业产品和市场的定位缺乏从战略上进行研究的意识和能力;五是实际利用外资总量明显偏小,外向型经济仍是短腿;六是管理体制改革滞后,与工业经济发展要求不相适应;七是高层次科技人才以及复合型经营人才严重缺乏。

(二)“十五”面临的形势

1、经济全球化、生产国际化进一步发展。经济全球化是20世纪80年代末、90年代初以来,国际经济中出现的一个引人注目的大趋势,经济全球化的实质是全球范围内各国各地区经济的日益融合和生产要素在全球范围内的全面、自由流动,各国各地区经济的发展与世界经济的变动日益相互影响和相互制约。对于我市而言,必须正确把握参与经济全球化的位置:一方面应看到与发达国家和地区相比,我市的总体技术水平还不高,这决定了我市目前在经济全球化中的位置主要是从事劳动密集型和部分资本、技术密集型产品的生产,并在管理、效率、产品差异化上下功夫,努力在这个层次上创造和保持比较优势,以获得较好的经济效益;另一方面,不能固守现有的位置,应积极创造动态优势,争取在经济全球化、生产国际化中的新位置、高层次。

2、知识经济逐步成为主导,经济发展对技术进步的依存度日益增强。80年代以来,随着新技术革命的发展特别是信息技术的迅速崛起,以信息为代表的知识型产业已开始成为世界经济的主要增长点。知识经济的发展使我市工业经济既面临机遇也面临挑战。目前我市总体上正处于工业化的中期阶段,产业结构仍以劳动密集型和部分资本密集型为主,高新技术产业和高新技术产品的比重比较低,不仅是高新技术产品即使是劳动密集型和资本密集型产品的竞争力也需要不断增强,因此,在不断推进工业化的同时,加强技术与开发,积极发展高新

技术产业,为知识经济时代的来临做好准备,是本市“十五”期间工业经济的艰巨任务。

3、各国经济分工协作和竞争进一步发展,跨国公司影响力日益增大。经济全球化的深入发展,使得市场、技术、贸易、信息、投资、生产、销售和消费日益全球化,各国之间货物、服务、资金、技术和市场日益高度融合,经济传递的渠道更为顺畅,相互影响不断加强。跨国公司的影响力日益增大,加速了生产、投资、贸易、金融的全球化,密切了国际经济联系,也加剧了国际竞争。为了确保生产国际化的顺利进行,必然要求国与国之间加强分工协作,减少投资与贸易障碍,以实现资源的优化配置。但另一方面,资源的自由流动使得企业、公司在世界市场上短兵相接,相互竞争日趋白热化。

4、国内宏观经济环境发生较大变化。以1998年中央3号文件为标志,近年来国家先后出台了一系列刺激经济增长的宏观调控政策措施,并在调控方向、手段和措施上逐步趋向全面配套和综合完善,国家采取的一系列宏观调控政策对“十五”工业经济运行具有广泛而深远的影响。首先,表现为内需有所扩大。近年来,国家实施积极的财政货币政策,增发国债扩大基础设施投资和企业技术改造投资,对于工业经济来说有利于保持一定的投资需求;正在逐步加快的城市化进程以及西部大开发战略等,将为广大工业企业开辟更大的市场空间,赋予更多的市场机遇。此外,国家在激活房地产市场,提高居民收入,提供消费贷款,降低存贷款利率,增设利息税,延长假日,启动股市,扩大招生等方面采取的一系列措施,对于刺激国内投资和消费需求,必然产生积极成效。其次,国内市场竞争环境有所转好。主要是由于国家打击走私、控制总量、淘汰落后,既规范了市场竞争秩序,又扩大了国内市场空间。再次,国家政策支持有所增强,企业负担有所减轻。如实施债转股,大幅提高出口退税率,核销银行呆坏帐,扩大贷款投放规模等政策措施,对于减轻企业负担、促使企业轻装上阵具有重要意义。第四,随着我国经济的整体复苏,广大投资者对未来经济预期开始看好,投资信心增强,这对于“十五”工业经济的发展也必将产生重要的影响。

在认真分析“十五”期间国内经济环境有利因素的同时,还应正确把握国内宏观经济环境出现的变化,主要是:一是经济增长从资源约束转向市场需求约束。特别是随着“十五”期间社会主义市场经济体制的全面建立,将对习惯于在卖方市场经济下生存的经济发展和产业增长形成巨大的市场约束背景。二是“十五”期间我国将处于加速和全面推进经济体制改革的时期。改革的进一步推进和深化,需要对早期改革中的利益获得者的既得利益进行再调整,要求在风险和利益一致的基础上推进改革,避免以往单向改革的做法,从总体上和全局上把握。因此,改革的难度将会更大。三是“十五”期间将是全国加速经济增长方式转变的时期,经济增长将从总量增长转向总量、结构、效益均衡发展。四是我国即将加入WTO,“十五”期间我国将处于加入WTO的政策过渡期,各项政策、规则将按协议逐步到位,政府调控经济的方式和手段将发生重大变化。还必须看到,“入世”一方面对本市工业经济带来了较多的发展机遇,但另一方面,“入世”也将对本市支柱产业中的汽车摩托车、机电工业产生一定的冲击。

综上所述,“十五”期间本市工业经济发展面临的国际国内经济技术环境,机遇与挑战并存。经济全球化的趋势将为本市工业经济融入世界经济提供机遇,但国际贸易壁垒和技术垄断仍然存在,国际竞争将越来越激烈;市场机制的建立和体制改革的加速,将为经济增长创造更为公平合理的竞争环境,但经济增长面对巨大的市场约束,结构调整难度更大,需要我们在“十五”期间把握机遇,应对挑战,寻求新的发展。

二、“十五”期间指导思想和总体目标

(一)指导思想

按照泰州市国民经济和社会发展第十个五年计划的总体要求,以加快发展为主题,以结构调整为主线,以制度创新和技术创新为动力,以支柱产业、传统产业高新技术化和高新技术产业化为方向,以培植“春兰式”规模企业为重点,加快外向型经济和民营经济发展步伐,努力从整体上提高工业经济运行质量和效益,增强工业经济综合竞争力,构筑我市工业经济新世纪发展的新优势。

(二)总体思路

“十五”期间我市工业经济工作的总体思路是:围绕实现传统产业高新技术化和高新技术产业化,构建“三个高地”,谋求“四个突破”,实施“五大战略”。

“三个高地”,即产品高地、技术高地、人才高地。产品高地,就是通过产学研联合加快研制开发,加大名优产品培植力度,促使我市在“十五”期末形成一批高市场容量、高科技含量、高附加值、高出口创汇的高新技术产品群。技术高地,就是通过对国内外关键技术和最新技术的引进、消化、吸收、创新,增强自主开发能力,努力掌握一批在国内外同行业处于前沿水平的核心技术,特别是掌握一批拥有自主知识产权的核心技术。人才高地,就是率先建立与社会主义市场经济体制相适应的人才培养、吸纳、配置、流动、管理的体制和机制,努力在总量上造就一支能满足我市工业经济发展所需的高素质人才队伍;在质量上造就一批与我市工业经济跨世纪发展相适应、具有国内一流水平的人才群体;在结构上培育以高层次技术人才、复合型经营管理人才为支柱,适应我市产业结构需要的多层次、多门类的人才系列,使我市的人才总体水平跻身全省先进行列。

“四个突破”,即在新材料、新医药、新能源和电子信息等四大高新技术产业和新兴产业上谋求重点突破。根据我市现有的基础和条件,市委、市政府选择确定新材料、新医药、新能源和电子信息作为我市高新技术发展的重点领域,通过加强协同攻关,推进技术创新,实现重点突破,带动新兴产业的发展壮大。

“五大战略”,即科技先导战略、经营国际化战略、规模经济战略、经济民营化战略、名牌推进战略。科技先导战略,就是始终把推进科技进步放在工业经济发展的先导地位和战略位置来抓,力争到“十五”期末基本建立起技术创新、科技投入、人才开发和科技服务等科技进步新机制,使科技进步在工业经济增长中的贡献率达到 50% 以上。经营国际化战略,我国加入 WTO 后,在新的经济环境中,我市工业企业参与世界经济分工和国际市场竞争,必须按照 WTO 的规则和国际经济活动的惯例,加快与国际市场融合,重点是国际经济合作的渠道多元化,外贸出口的区域多极化,出口产品的结构高档化,国际贸易的交往按照 WTO 的规则进一步规范化。规模经济战略,着力培植大企业、大集团,走规模化经营之路,既是社会主义市场经济发展的客观要求,符合当今世界经济发展的趋势,也是增强我市经济竞争能力,构筑跨世纪发展优势的有效途径。实施规模经济战略,重点是抓好三个层次:一是为春兰、扬子江两个省级重点企业集团发展创造良好的外部条件;二是重点培植陵光、梅兰、林海等 22 家春兰式企业;三是扶持发展一批专业化成长型企业,使之向“专、精、高、特”方向发展。经济民营化战略,就是以明晰产权为突破口,以放开搞活为切入点,采取股份制、租赁经营、拍卖转让、合资嫁接、兼

并、破产等多种形式,促使公有资本从一般竞争性领域中基本退出,力争到“十五”期末降到10%以内,形成适应市场化要求、产权主体多元化的混合所有制经济结构。同时通过大力发展个体私营经济,使我市面广量大的中小企业在“十五”期末呈现出民营化的基本格局。名牌推进战略,充分发挥名牌产品对经济结构调整和对工业经济增长的重要作用,加大培植名牌产品的力度,把推进名牌战略同提高我市工业竞争力结合起来,使我市更多的名牌产品走向全国,走向世界。

(三)主要调控目标

1、全部工业增加值年均递增12%。

2、列统工业销售收入年均递增14.5%,2005年达到770亿元。

3、列统工业实现利税年均递增15%,2005年达到86亿元;实现利润年均递增16%,2005年达到46亿元。

4、自营出口额31亿美元,其中2005年达到9.2亿美元;实际利用外资15.5亿美元,其中2005年达到4.5亿美元。

5、全社会技改投入400亿元,年均递增18.5%;全市完成省和国家级重点技改项目220项。

6、科技进步对全市工业经济增长的贡献份额达45%;开发市级以上的新产品2200项,新产品产值率达30%;高新技术企业总数达150个;高新技术产品总数达500个;高新技术产业增加值占全市工业增加值的比重达到32%;滚动发展省级以上名牌产品70个。

7、汽车摩托车、机电、化学医药三大支柱产业增加值占全部工业增加值的比重提高到70%;车、机、器、化、食五大形象产品销售收入占全部工业销售收入的比重提高到55%。

8、春兰、扬子江两个省级重点企业集团及重点培植的22个“春兰式”企业支撑作用明显增强,实现销售、利税、利润分别占全市列统工业的45%、65%和80%以上。

9、加快公有资本退出的步伐,到2005年公有资本比重降到10%以内;非公有制经济比重明显上升,其中个体私营经济总量占全市工业的45%以上。

10、城镇职工平均工资年均递增7%,2005年达到9400元。

三、“十五”期间对策与措施

(一)全面推进产业结构的优化升级,培育新一轮经济增长点

1、积极发展高新技术产业。一是根据世界高科技发展的趋势,结合我市现有基础和优势,集中力量围绕“三新一信”(新材料、新医药、新能源和电子信息)等领域,选择一批重大项目、关键技术、重点产品,通过产学研联合,组织协同攻关,加强国外关键技术和最新技术的引进、消化和吸收,实施重点突破。近期着重抓好春兰集团薄膜晶体管液晶显示器、高能动力镍氢电池、河海集团纳米磁敏传感器、扬子江药业集团依帕司它原药用制剂、梅兰化工集团氟橡胶和F134a等30个高新技术产业化项目和20个“火炬”计划项目,加快春兰集团分体落地式热泵型变频空调器等50个高新技术产品的研制开发。继续抓好全市现有156个高新技术产品的投产见效,并形成一定的产业规模。“十五”期间,争取有350个高新技术产品通过省级以上认定。二是提升沿江火炬带和特种合金材料、精细化工、汽车零部件三个星火密集区的建设水平和整体实力,着力培植高新技术企业群。通过加大政策扶持力度,扩大高新技术企业规模总

量,进一步提高高新技术企业对全市工业经济的贡献份额。“十五”期间,争取新确认高新技术企业 100 家以上;高新技术产品产值占全市工业总产值的比重每年提高 3 个百分点以上。

2、大力促进支柱产业的优化升级。实施一批重大项目和重点新产品为突破口,加快培植新的经济增长点,推进技术升级和产品更新换代,努力拓展汽车摩托车、机电、化学医药三大支柱产业的成长空间,扩张支柱产业的规模总量,努力实现产品智能化、装备自动化和管理现代化目标,从而进一步赢得在国际分工和竞争中的有利地位。其中汽车工业以发展关键零部件为重点;摩托车工业重点开发 50ml - 250ml 二冲程和四冲程中高档整车及水冷发动机;机电工业主要围绕机电一体化,重点发展智能化家用电器、5 万吨级以上散装货船、环保机械和数控机床以及减速机、柴油机、微特电机、特种水泵、高精度轴承等关键基础件;石油化工侧重提高加工深度,发展重交沥青、甲乙酮等产品;精细化工重点发展氟系列产品、离子膜烧碱、靛兰、活性染料、氨基苯醚系列、乙氧基喹啉原油及粉剂、D - 泛酸钙、聚丙烯酰胺絮凝剂等产品;支农化工重点发展复合肥和高效、低毒、低残留、无害、广谱农药新产品;医药工业以中成药为发展重点,建成全国最大的中成药生产基地。“十五”期间,每年着力抓好 100 个投资 3000 万元以上重大技改项目的开工建设和实施,通过落实扶持政策、实施“绿卡”制度、申报专项、推进投资主体多元化、协调银企关系以及完善项目法人责任制等一系列措施,加快重点项目的实施进度,并争取早日投产达效。在培育和壮大支柱产业的过程中,注意从实际出发,立足本地自然资源、产业基础、市场层次等各种因素,发挥比较优势,克服地区产业结构趋同的倾向,防止新一轮的重复投资,努力形成一批具有地方特色的优势产业,进一步提高全市支柱产业的综合竞争力。

3、运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业。积极运用新技术、新工艺、新装备以及新材料改造传统产品,实现产品升级换代;改造传统设备,提高装备水平;改造传统工艺,实现生产自动化;改造传统管理,实现管理现代化。在精细加工、延伸开发、更新换代和提高附加值上下功夫,努力提升产品质量档次,增加花色品种和出口创汇,使轻工、纺织、食品、建材等传统产业焕发新的生机和活力。轻工业重在提升产品档次,以精加工、深加工、出口创汇为主要发展方向,培育特色优势,增强市场竞争力,重点发展家用电器制造业、自行车部件、五金制品、工程塑料制品以及日用品和装饰品;纺织工业重点提高产品设计水平,缩短开发周期,满足市场不同层次需求,重点发展高特新纱线、服装和面料以及化纤产业用纺织品,形成相对集中的优势产品群;食品工业以名特优产品为带动,发挥农副产品资源优势,重点发展天然、保健、营养、方便和功能性食品;建材工业重点发展节能、降耗、节约资源的新型墙体材料和中高档装饰装修材料。

(二) 加快推进制度创新,不断增强企业发展的内在动力

1、进一步加快产权制度改革步伐。一是加快公有资本从一般竞争性领域的退出。围绕提高公有经济整体素质,把降低公有资本比重作为所有制结构调整的主要目标,对公有企业采取改组、改制、出售等多种形式,实施竞争性行业中公有资本以退为主的战略改组,使公有资本向优势企业集中,改变“分布过宽、数量过多、力量分散、形式单一”的现状。二是大力发展混合所有制经济。以股份制为主要形式,多途径拓宽社会法人资本、个人资本以及境外资本流入的渠道,形成多种所有制并存、渗透的格局。重点骨干企业以此为取向,在充分吸收社会法人股和个人股的同时,创造条件上市发行股票,提高资本的流动性,促进规模扩张。三是加快发展个体私营经济。认真学习和借鉴浙江等地先进经验,加强对个体私营经济发展的规划和引导,积

极鼓励私营经济参股、控股、租赁、兼并、收购国有或集体企业,以个体的增量资本盘活国有集体存量资产。在税收、信贷、土地批租、工商管理、外贸出口等方面,为个体私营经济发展创造平等竞争环境。

2、进一步加快股权结构多元化步伐。围绕提高社会法人、外资和个人资本在企业资本结构中的比重,提高企业经营者、经营层、营销人员、科技人员在股份制和股份合作制企业中所占股份的比重,提高个体私营经济在全市工业经济总量中的比重。一是减少国有和集体资本控股企业的比重。通过股票上市、合资、合作、资产出售、股本转换等多种形式,将国有和集体资本转让给社会法人和自然人(经营者),国有和集体资本参股不控股直至全部退出。二是在国有、集体资本退出过程中,坚持能退则退、能快退不慢退,并舍得让优质资产先退。千方百计调动社会各方面购买中小企业国有、集体资产的积极性,用足用好量化配股和奖股、期股、技术入股等方面的政策,激发企业内部干部职工购股的热情。在企业改制中加大企业经营者及职工的投资比重,逐步达到50%以上。三是大力引进外资。在推进以股权换技术、以市场换投资等方面拓宽视野,努力吸引研究水平位于国际前沿的国内外科研机构和跨国公司参与企业改制,引入好的机制,引进先进的技术,特聘优秀的人才,引来更大的投资。

3、进一步加快配套改革步伐。在实施体制创新、调整所有制结构的同时,注重在规范运作和转机建制上下功夫。一是改制后的企业坚持按现代企业制度规范运行,完善企业法人治理结构,真正发挥股东大会、董事会、监事会在企业经营决策中的作用,形成有效的制衡机制。二是继续深化企业内部人事、用工、分配制度改革,精简机构,压缩人员,实行竞争上岗、动态考核、末位淘汰制度。坚决打破分配上的平均主义,积极鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。三是加快建立有效的国有资产管理、监督和营运机制。按照国家所有、分级管理、授权经营、分工监督的原则,建立国有资产管理委员会、国有资产经营公司、国有企业授权经营三个层次的国有资产管理营运体制。

(三)大力推进技术创新,全面提高我市工业经济综合竞争力

1、加快构建企业技术创新体系,提高企业技术创新能力。一是加大力度,建立以企业为主体的技术创新体系。鼓励和支持企业建立技术中心、工程研究中心、博士后工作站等研究开发机构,提高企业自主创新能力,加快实施科技先导战略。“十五”期间,以春兰高新技术工业园、扬子江药业集团国家级技术中心、河海集团国家级纳米材料中试基地和亚太集团国家级水泵实验室等为重点,形成一批高科技孵化基地;以22家春兰式企业建成国家级技术中心和重点骨干企业全部建成省级技术中心为重点,加快培育企业的核心竞争力。中小型企业根据市场外部环境和企业内在需求,创造条件设立技术开发机构。二是企业科研开发机构,为优化企业主导产品服务,开发研究和推广应用电子信息、生物工程、环境保护、智能控制、新材料、新能源和高效节能等高新技术和先进适用技术,形成自己的技术专利和专有技术,提高产品的竞争力;与国际先进技术接轨,在引进技术的基础上进行消化吸收和二次创新。三是进一步加大研究与开发经费的投入。切实提高企业一次分配中对科技投入的比重。加快建立以企业投入为主体、社会投入为补充的多元投入体系。年销售1000万元以上企业技术开发费用占销售收入的比重确保达到1%,重点骨干企业达到2%,其中8家春兰式规模企业、高新技术企业达到3-5%。科技三项经费和科学事业费占财政经常性支出比重达3%以上。四是加快企业技术特区建设步伐。按照《泰州市建设工业企业技术特区意见》,做好试点推广工作。到2005年,全市年销售1000万元以上企业全部建成技术特区。

2、加大产学研联合的力度,形成大开放的技术创新新格局。一是深入推动建立以高校和科研院所为依托的产学研联合技术支撑体系。着力抓好一批产学研试点,进一步探索多种形式的“产学研工程”,逐步形成以企业为主体,高校院所和技术服务中介机构共同推进的技术创新机制。二是进一步深化挂靠的层次。开展“产学研”的重点是增强企业吸收科技成果和提高自我开发能力,引导企业创造条件吸引高校、院所及各种技术资源以多种形式进入企业,包括共建技术中心、开发实体或实验室,共同选题攻关、联合办学、共办股份制科研生产联合体等,做好三个转向,即在合作内容上,从技术含量的一般项目转向技术密集度高的高新技术项目;在合作方式上,从单项技术、单项产品的合作转向股份制开发实体的全面合作;在合作关系上,从短期的、碰撞式的合作转向长期稳定的合作。三是形成大开放的挂靠格局。鼓励和引导企业与国际知名集团公司挂靠,把技术创新的触角延伸到世界经济的前沿,使重点骨干企业尽快与国际市场接轨。全市76家重点企业在较高层次上同国内外大专院校、科研单位或著名大公司在项目和资产上采取多层次、多形式的全方位合作,建成一批具有国内一流水平,有市场竞争力的大中型科技企业。成长型中小企业和民营科技企业,通过嫁接高等院校、科研单位和国内外大公司的技术力量,发展成为高新技术企业。

3、加强科技和复合型经营管理人才队伍建设,抓紧构筑人才高地。一是进一步深化改革,创造吸引人才,特别是高层次人才的条件。76家重点企业通过组建技术中心,为吸纳高层次科技人才提供必要的载体。对我市急需的高层次人才,特别是掌握核心技术的拔尖人才、特殊人才,打破常规,不惜代价,采取特殊的优惠政策吸引他们来泰工作。“十五”期间,每年引进专业技术人员不低于3000名,其中本科以上不低于1200名,硕士生不低于300名。到2005年,大中型企业高中级职称人员占科技人员比重以及从事R&D人员占企业在职人员比重达到全省平均水平。广开纳贤之路,大胆启用敢于创新和善于创新的人才,营造有利于优秀人才脱颖而出的良好氛围。建立健全相关的激励制度,促进人才聚集和能量释放。在企业内部实行按生产要素分配,通过技术股、管理股、创业股等形式,向研究开发人员倾斜,为人才的稳定和发展创造条件。同时,积极创造条件,多形式、多层次、国内外并举,开展高新技术产业急需人才的培养,逐步建立培训网络,以满足高新技术产业的发展。二是加快培养具有创新精神的复合型经营管理人才,建立企业家培训制度,每年选送一部分公有和公有控股企业负责人到国外或国内知名大学进修培训。鼓励民营企业经营管理者参加学历教育,努力提高他们的学历层次和管理水平。加强企业经营者队伍建设,引导他们增强创新意识,激励他们在管理创新上花大气力,下硬功夫,激发他们组织创新活动的积极性和主动性,健全激励约束机制,促使经营者能始终面向市场,不断提高驾驭市场经济的能力和水平。三是切实加强企业职工队伍建设,广泛开展职工培训教育活动,努力提高企业职工的文化素质、技术素质。

(四)以规模骨干企业为主导,努力形成大中小企业协调发展的新格局

1、以培植“春兰式”规模企业为重点再造我市规模经济新优势。一是做大做强重点骨干企业。突出春兰、扬子江两家省级重点集团的强势发展,加快培植林海集团、陵光集团、梅兰集团等22家“春兰式”企业。重点是以企业为龙头,以资本为纽带,通过股票上市、企业购并、资产置换等途径,推进企业间资产和经营的整合,在更大范围、更高层次实现联合和重组,提高产业集中度,“十五”期间,加快扬子江、梅兰、扬动、兴达以及河海纳米等股份有限公司新股上市步伐,积极做好亚太泵业集团、泰兴曲轴总厂等企业申报香港创业板上市预选工作,同时推荐一批有发展潜力的成长型企业进入预选资料库;做好靖江山山制药公司等企业申报B股的相关

工作;对于一些目前暂不具备上市条件但前景看好的企业,鼓励他们效法双登集团、中丹集团的经验,通过并购合作,实行买壳上市或借壳上市,努力形成一批代表我市工业发展水平、“顶天立地”、能够参与国际竞争的大型企业和企业集团。二是着力培育重点企业集团的核心竞争力。鼓励有条件的重点企业将研究开发网络延伸到大城市甚至发达国家,对目前处于国内同行业市场占有率前 10 位的有较高科技含量、发展潜力的重点优势产品逐个进行市场、技术和竞争环境分析,制定企业升位、产品升档、技术升级和规模扩张计划,充分发挥名牌效应,加快培植名牌产品。加强企业发展战略研究,制定企业中长期发展规划。通过对企业外部环境和内部条件的全面估量和分析,认真研究企业的发展定位、产品定位、技术定位、市场定位,形成企业较长时期发展的总体性谋划和对策,使企业持续、稳定发展。三是加大对“春兰式”企业政策扶持和服务的力度。认真落实市委、市政府《关于培植春兰式企业发展的意见》,优化企业发展的外部环境。对列入“春兰式”的企业,在支持企业争取股票上市、安排资金、帮助申报高新技术企业和产品、解决项目用地等多方面予以照顾,促其做大做强。

2、以改革为契机,加快中小企业发展。一是做精做专成长型企业。积极扶持一批产品有前途、市场有基础、成长潜力大的企业,使它们向“专、精、特、新”方向发展,成为“经济小巨人”、“行业单打冠军”。重点是以市场为导向,以产品为核心,建立更加广泛、更加紧密的分工协作关系,一类是通过加盟、联合等途径,推进与国内外大企业、大集团的挂靠合作,形成专业化配套和专业化服务,走专业化、协作化之路;一类是按市场细分化趋势,开发具有自主知识产权的产品,以核心技术或专利产品赢得市场,成为本行业的“小巨人”。二是放开搞活中小企业。全面推进中小企业民营化步伐,不断引导企业走科技型、外向型、集约型发展路子。推动建立以资金融通、信用担保、管理咨询、信息服务、市场开拓、技术支持和人才培养等为主要内容的中小企业服务体系,并对中小企业服务体系的建设给予必要的资金及政策扶持。积极改善中小企业的营商环境。充分发挥中小企业在活跃城乡经济、满足社会各方面需要、吸纳劳动力就业等方面的作用,形成充满生机与活力、“铺天盖地”的中小企业群体。

(五) 实施大开放战略,进一步拓展经济发展空间

1、积极实施经营国际化战略。面对经济全球化趋势,以江阴长江大桥通车为契机,尽快形成大开放的格局。着力开拓国际市场,积极调整国际经营思路,加速进入国际市场网络,从总体上改变原有产品低价销售状态。在巩固和发展香港、日本、北美和欧盟四大主体市场的基础上,花大气力开拓与我市经济互补性较强的国家和地区市场,重点开辟中东、南美和非洲等具有相当潜力市场。大力扶持出口“龙头商品”,提高机电产品等支柱产业的出口比重。适应国际市场需求的变化,进一步调整出口商品结构,大力发展高技术含量、高附加值、高出口创汇、高市场占有率的产品,逐步形成出口主导产品群。针对我国即将加入 WTO,要积极抓好 WTO 法律体系框架和具体规则以及国际竞争环境的分析研究,主动适应国际竞争规则。加快建立国际经贸网络,开辟多元化贸易渠道,形成多种贸易形式互为补充、协调发展的对外贸易新格局。

2、加大招商引资力度。着力推动招商引资的主体到位。通过加快改制和政策激励,解决企业招商动力缺乏的问题。引导重点骨干企业成为招引大项目、大客商的主力军,抓住跨国公司在全球范围内并购重组的机遇,推出一批优势产品和重点企业,加强与世界著名大企业特别是 500 强企业的合资合作。加速招商队伍建设,建立招商公司,实行市场化运作。加大激励力度,让一批招来大客商、引来大投资的能人先富起来。进一步改善投资环境,重点是提高

政策的透明度和稳定性。以经济技术开发区为招商引资的主阵地,加大高层次招商引资力度,采取特殊优惠的政策吸引国内外高新技术企业进入开发区,逐步形成新兴产业群体。

3、积极实施“走出去”战略。着力拓宽对外经济合作领域,进一步提高利用国际资源的能力。以输出成熟技术和设备,形成出口贸易的产业链条,带动市内设备、原材料、零部件和劳务出口为基本立足点,积极开展以海外加工贸易为重点的海外投资。着眼于提高我市经济的国际竞争力,积极稳妥地推动具有比较优势的行业向海外拓展,重点支持实力强的优势企业到境外办厂。积极引导企业参与西部重点工程配套,支持企业将剩余的生产能力向西部转移,变“产地销”为“销地产”。

(六)优化投资结构,提高投资效益,建立良性的投融资机制

投资结构优化的原则是合理布局,提高效益。在工业固定资产规模、力度、结构的把握上,本着“量力而行、有限目标、重点突出”的原则,围绕经济社会的发展目标,把投资重点放在发展支柱产业、高新技术产业、改造提升传统产业上。在投资项目选择上,特别注意技术含量,走技术创新和内涵扩大再生产的路子,提高具有较大产业关联性的大型支撑项目的投资比重,资金筹措上,在进一步扩大利用外资的同时,开拓新的内资筹措渠道。通过多形式筹措资金,促进企业资产运作,走出一条增加总量与盘活存量同步、优化增量与提高运行质量并举的新路子。

1、积极争取金融部门的支持,努力扩大信贷增量。对省、市重点企业集团以及优先扶持发展的企业群体继续实行银企合作,对产品有市场、有效益的中小企业实施封闭贷款;向金融部门推荐市场竞争能力强、产品有特色的中小企业,特别是市场潜力大的成长型企业和改制转制到位的企业,在保证信贷安全的前提下,提高贷款比例用于创业资助,科技成果产业化和技术改造项目等。

2、优化配置社会增量资金。通过上市募集、项目招标、定向募集、信托投资、参股控股等多种融资方式,允许个人投资入股,允许以技术、知识产权、品牌商标等无形资产入股,实现全社会增量资金优化配置。

3、引导企业盘活用好存量资产。鼓励企业在技术改造中,充分利用现有存量资产,以增量投入盘活存量资产。对面广量大的中小企业,加强规划和政策引导,通过企业间跨行业、跨所有制和跨地区的转让、兼并、收购等多种形式,实现与优势企业的挂、靠、联。大企业、大集团依靠品牌、技术、资金等多种优势,对中小企业进行控股参股,实现低成本扩张,促进资源的优化组合。

4、以压降两项资金为重点,提高资金使用的有效性和安全性。加强两项资金考核管理,推行营销人员货款回笼终身追索制度,营销人员上岗连环担保奖惩制度,杜绝资金暗流和体外循环,同时大力压缩“三非”支出,提高经济效益,增强企业自我改造能力。

5、积极做好上争工作。建立专门上争工作班子,专攻国家、省各类贴息计划、各种专项,制定完善上争工作考核奖惩制度。所有投资项目,都讲究投资效益,提高投入产出率和资源利用率,保证借贷资金的偿还,形成良性的投融资机制。

(七)推进企业管理创新,增强企业的整体竞争力

1、健全和完善各项管理制度。一是健全经营者的激励和约束机制,积极推进经营人才市场化、职业化,努力造就一支高素质、职业化的企业家队伍。二是建立科学高效的决策和执行机制,在企业运行的各环节形成完善的规章制度。三是建立严格的责任制度,加强考核和监督检查,狠抓制度的落实兑现,切实改变企业内部管理不严的状况。

2、狠抓管理薄弱环节,突出成本、资金和质量管理。一是加强目标成本管理,大幅度降本增效。加强目标成本管理首先要建立和完善核算体系,严格规范从投入到产出的原始记录、原始资料。“卡两头、抓中间”,通过倒逼成本,明确生产过程中的目标成本责任。实行购销比价管理,推行公开采购、比价采购、招标采购,引入竞争机制,减少中间环节,降低原辅材料成本。二是强化资金管理,制定切合实际资金支出与回笼管理措施,严格责任追究制度,确保资金安全。三是完善质量管理。积极贯彻《质量振兴纲要》,强化以质量检测和管理机制为主体的保证体系,大力实施 ISO9000 族质量体系认证。大力实施名牌战略,走质量效益型发展道路,把创名牌作为企业发展的核心战略,贯穿于从市场调查到产品设计、制造、宣传、销售及售后服务的全过程。

3、引进先进管理方法和经验,采用现代管理手段。积极引进先进的管理,包括购买管理软件,聘请管理公司进行咨询等。积极采用现代管理手段,加大对信息技术的投入,推行计算机全程管理,大力发展电子商务、网上交易和智能化管理等新技术、新方法。在建立健全适应市场经济需要的市场部的同时,积极采用现代营销手段,采取营销大包干、代理制、销售买卖制等营销方式,大力推行现代电子商务和网上销售。有条件的企业建立专业性的电子商务网站。

(八)以信息化带动工业化,推进我市工业经济在新的平台上向前发展

以信息化为龙头,充分发挥信息化对工业化的带动作用,有利于加速我市工业化进程,推进我市工业经济在新的平台上向前发展。

1、加快发展有特色的信息产品制造业。以专业化为基础,立足高起点,集中力量发展特色。优先发展音视频产品、新型电子元器件、计算机及其辅助设备、电力电子通信设备配套产品、家电配套产品、电子智能化高附加值产品等六大类电子信息产品,为我市信息产业培育新的经济增长点。重点加快液晶显示器、通信用大容量蓄电池、高频开关电源、低压电子载波自动抄表系统等产品的开发;加快实施高清晰度彩电、电子膨胀阀、光电器件等一批重点项目。培育一批软件开发生产企业,集中力量开发应用软件、嵌入式软件和工具软件,对内对外承接或合作开发软件,加快启动我市信息软件产业。组织信息技术专业招商队伍,大力吸引国内外知名信息技术企业落户我市,大胆引进国内外成熟的信息技术。鼓励和支持民营科技型企业涉足信息产业。

2、大力运用信息技术推进企业设计手段现代化和管理创新。运用信息技术和网络技术改变企业收集、处理、利用信息的方式,大力开展“4C+E”工程,即计算机辅助设计(CAD)、计算机辅助制造(CAM)、计算机辅助工艺管理(CAPP)、计算机集成制造系统(CIMS)以及企业资源管理(ERP),提高产品的设计开发能力和生产全过程管理水平。

3、大力实施企业上网工程。逐步建成不同行业、不同层次的面向国内外的工业企业与产品数据库,实现产品信息的适时更新和及时发布。“十五”期间将我市 90% 以上的工业企业和产品推到互联网上,并在网上设置网页,设立电子信箱,开设电子帐户。同时,引导企业配备好相关专业人员,落实好相应的配套措施,科学、合理、高效地用好网络。

4、积极试行电子商务。鼓励有条件的企业积极进军电子商务,开展网上交易、网上销售、网上采购,力争信息技术在更高的平台上为我所用。“十五”期间,全市 76 家重点骨干企业全部开展电子商务。

(九)认真研究和落实扶持企业发展的各项政策,确保规划的实施

为确保“十五”工业规划的实施,必须加大五类政策的研究和实施。

1、扶持性政策。对必须支持的重要行业、重点企业,通过补充资本金、给予资金补贴等形式,支持他们的发展;通过财政贴息,支持重点技改项目;通过债权转股权,帮助一些负债较重而又有发展前景的企业度过暂时困难。

2、鼓励性政策。对鼓励改造的传统产业、高新技术产业、环保产业、成长型企业和企业新产品开发等,给予必要的支持。

3、限制性政策。对污染环境、技术水平落后的产品和严重供大于求的产品,实行限制性政策。定期公布淘汰落后工艺、装备、产品的目录和限制长线产品、制止重复建设的目录,引导资金投向。

4、社会保障政策。保持社会稳定,保证工业结构战略性调整的顺利实施。

5、公平竞争政策。充分发挥市场机制的作用,对各种所有制企业实行国民待遇,促进优胜劣汰。